

*Le multilatéralisme à l'épreuve :
enseigner l'importance de l'ONU dans
un monde interconnecté*

Conférence autour des nouveaux dossiers
thématiques de la Fondation Eduki



OLGA HIDALGO-WEBER



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

GLOBAL STUDIES INSTITUTE

15 mai 2024

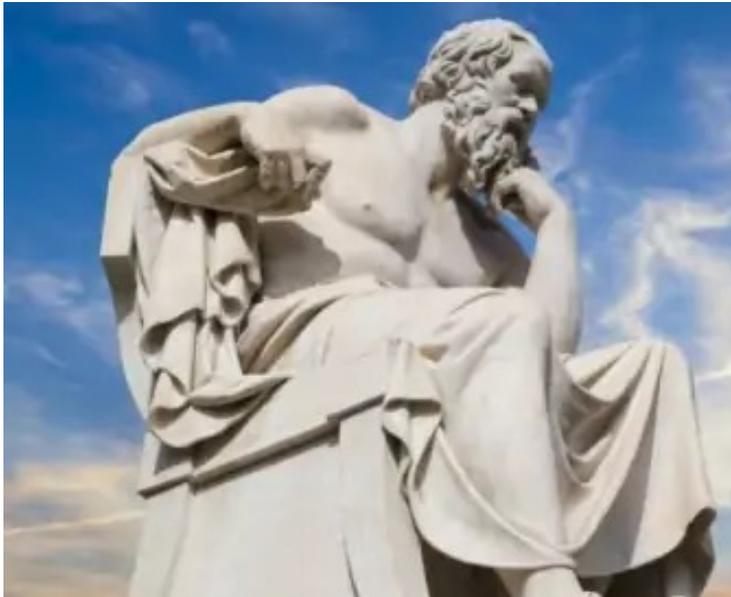
Plan de la conférence

1. Introduction et problématique
2. Bref historique des tentatives multilatérales pour instaurer la paix
3. Le Conseil de sécurité :
de la sécurité collective ...
... aux opérations de maintien de la paix
4. La Suisse et l'ONU
5. Les activités dites techniques de l'ONU
6. Usage des dossiers Eduki et conclusion.



« Trump à l'ONU » © Chappatte dans The New York Times, 2017.

Introduction et problématique



Devant les conflits qui ravagent le monde, on peut légitimement se demander: **à quoi sert l'ONU?**

Dans l'Antiquité, le philosophe Platon qualifiait déjà la paix de mirage : « Ce que la plupart des gens appellent *paix* n'est rien de plus qu'un nom ; en réalité, toutes les cités sont, par nature, toujours engagées dans une guerre non déclarée contre toutes les autres cités. » (Platon, *Les lois*, livre I. Paris, Flammarion, vol. I, 2006, p.65).

Trois options pour arriver à la paix:

1. un homme nouveau
2. des États réformés
3. une transformation de l'ordre international → l'ONU

La réflexion sur les outils du maintien de la paix repose sur un triptyque :

1. une organisation du système international qui garantit la sécurité des États : la sécurité collective.
2. le contrôle des armes, ou désarmement
3. la paix par le droit (arbitrage ou tribunal pénal).



Historique

- ✓ De nombreux penseurs ont réfléchi à la question de la paix perpétuelle.
- ✓ L'invention moderne du multilatéralisme date du 19^{ème} siècle.
- ✓ Le Concert européen (1815) constitue une première tentative de pacifier l'Europe. Il rassemble la Prusse, l'Autriche-Hongrie, la Russie, la France et l'Angleterre.
- ✓ Premières institutions internationales du 19^{ème} siècle:
 - La Commission centrale pour la navigation du Rhin établie en 1815
 - l'Union télégraphique internationale en 1865, l'Union postale universelle en 1878, l'Union internationale des chemins de fer créée en 1893

La Société des Nations (SdN)

La Société des Nations est fondée en 1919 lors de la conférence de la Paix de Paris.

- Art 10 : « Les membres de la Société s'engagent à respecter et à maintenir contre toute agression extérieure l'intégrité territoriale et l'indépendance politique présente de tous les membres de la Société. En cas d'agression, de menace ou de danger d'agression, le Conseil avise aux moyens d'assurer l'exécution de cette obligation. ».

Elle s'établit à Genève en 1920.

Elle ne résiste pas aux coups de forces de l'Allemagne, de l'Italie et du Japon pendant les années 1930. C'est l'échec de la sécurité collective.



L'Empereur d'Ethiopie, Haïlié Sélassié, à la tribune de la SdN en 1936.

L'Organisation des Nations Unies (ONU).

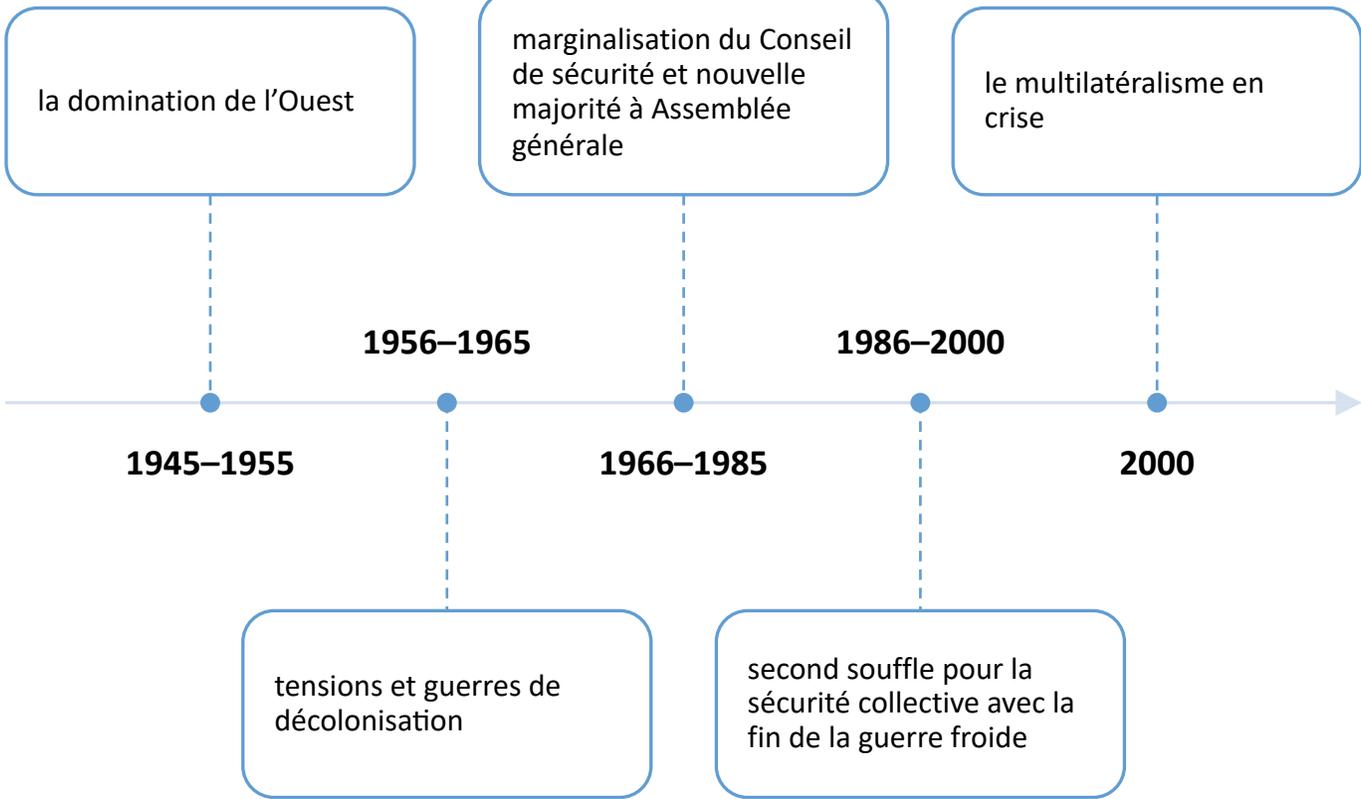
La création des Nations Unies ressemble à celle de la SdN :

- toutes les deux ont été conçues pendant un conflit majeur et reflètent l'ordre mondial des vainqueurs
- dans les deux cas le poids du président américain est déterminant
- l'objectif est le même : créer une organisation qui permette d'assurer la paix par la sécurité collective.

La continuité entre la SdN et l'ONU est très prégnante, sur trois grands axes en particulier:

- en matière de production de normes
- nouvelle catégorie d'acteurs sur la scène internationale : les experts
- contribution à la redistribution des cartes à l'intérieure des empires → la décolonisation

L'histoire de l'ONU
peut être découpée
en cinq grandes
périodes majeures :



Le Conseil de sécurité : de la sécurité collective...

- ✓ Le principe de la sécurité collective est instauré par le chapitre VII de la charte des Nations Unies.
- ✓ La sécurité collective repose entièrement sur le Conseil de Sécurité dont les décisions doivent être prises à l'unanimité de ces cinq membres permanents.
- ✓ Période de guerre froide 1948-1991: le Conseil de sécurité est bloqué.
- ✓ Fin de la guerre froide et regain d'activités au sein du Conseil de sécurité: Somalie (1992), ex-Yougoslavie (1992-1995), Rwanda (1994), Haïti (1994), Zaïre (1996), Albanie (1997), Côte d'Ivoire (2003), Soudan (2007), Lybie (2011), Mali (2013), République centrafricaine (2013).
- ✓ Depuis 2010: le climat se redétériore en raison de la rivalité sino-américaine et de l'attitude de la Russie.

... aux opérations de maintien de la paix (OMP)

Les OMP repose sur trois principes :

1. le consentement de parties
2. l'impartialité
3. l'utilisation minimale de la force

Les missions **d'observation** : dès 1948 en Palestine

Les missions **d'interposition** : dès 1956 la FUNU chargé d'assurer la cessation des hostilités entre les forces égyptiennes et israéliennes (*peacekeeping*)

Les missions de **deuxième génération** : 22 opérations entre 1988 et 1994, dont les principales en Afghanistan, entre l'Iran et l'Irak, en Angola, entre l'Iraq et le Koweït, au Sahara occidental, au Salvador, au Cambodge, au Mozambique, au Rwanda, en Géorgie, au Libéria et en Haïti (*peacemaking*).

En 1992-1995, en Somalie et dans l'ex-Yougoslavie, il s'agit d'opérations militaires à vocation humanitaire (*peace enforcement*)

Depuis 2000 : *peacekeeping robuste* avec usage de la force possible (République démocratique du Congo)



Les casques bleus ou les soldats de la paix

- ✓ Les casques bleus sont les soldats de la paix de l'ONU : militaires, policiers ou civils, ce sont des hommes et des femmes « prêtés » aux Nations Unies par les pays pour ses opérations de maintien de la paix.
- ✓ Depuis 2002, le 29 mai est la Journée internationale des Casques bleus des Nations Unies. Elle vise à la fois à honorer la mémoire de ceux et celles qui ont perdu la vie en service - 3'500 casques bleus sont décédés entre 1948 et 2022 - et à rendre hommage au courage des casques bleus qui servent dans les OMP à travers le monde.



L'APRONUC, l'*Autorité provisoire des Nations Unies au Cambodge* : un exemple emblématique des OMP de seconde génération



En place au Cambodge du 28.02.1992 au 24.09.1993

Chargé de faire respecter les accords de paix de Paris de 1991.

Elle a coûté 1.6 milliard de dollars.

Sa mission comporte 7 volets : le respect des droits de l'homme ; les aspects militaires; l'organisation de la conduite d'élections libres et équitables; la supervision des activités de police locale ; le rapatriement des réfugiés ; le relèvement économique et social et l'administration civile.

Succès en demi-teinte : élections + nouveau gouvernement + rapatriement des réfugiés MAIS corruption et abus.

Principales critiques adressées aux OMP:

- Manque de réactivité pour protéger les populations civiles (Rwanda 1994, Srebrenica 1995)
- La corruption, les activités criminelles et les abus sexuels
→ le problème de l'immunité des casques bleus
- Posture néo-impérialiste

En 2024, 11 OMP sont encore en cours

<https://peacekeeping.un.org/fr/where-we-operate>

La Suisse et les Nations Unies



- Membre de la SdN en 1920 mais de l'ONU seulement en 2002.
- Rôle de bons-offices.
- Priorités pour la Suisse depuis qu'elle est membre de l'ONU: opérations civiles de promotion de la paix, désarmement, droit humanitaire.
- Création du Conseil des Droits de l'homme en 2006 à Genève.
- Membre non-permanent du Conseil de sécurité pour la période 2023-2024. Présidence en mai 2023

La politique de bons-offices de la Suisse

Après 1945 les questions concernant le maintien de la paix sont traitées au siège de l'ONU à New York, néanmoins la ville de Genève a accueilli de nombreuses réunions afin de faciliter le dialogue entre États partis à un conflit.

Exemple: conflits au Proche et Moyen-Orient, dialogue entre présidents américains et russes, conflit nord-coréen, négociations sur le nucléaire,...



La sécurité en Europe était au sommet de l'agenda lors de la rencontre entre le premier ministre soviétique Nikolai Bulganin (accompagné par le premier secrétaire Nikita Khrouchtchev, qui n'est pas sur la photo), le président américain Dwight Eisenhower et les premiers ministres français Edgar Faure et britannique Anthony Eden à Genève en juillet 1955.

Les agences spécialisées des Nations Unies



La résilience du multilatéralisme → les expériences des commissions de la Société des Nations ont inspiré les agences spécialisées des Nations Unies après la Seconde Guerre mondiale.

Par exemple:

- en matière de santé (l'Organisation mondiale de la santé, l'OMS),
- la protection des réfugiés (Haut-Commissariat aux réfugiés, le HCR).



Beaucoup de ces agences sont à Genève et leur travail est expliqué dans les dossiers Eduki.



DOSSIER 1
L'AIDE HUMANITAIRE



DOSSIER 3
LES MOUVEMENTS
MIGRATOIRES



DOSSIER 5
PAIX ET SYSTÈME DES
NATIONS UNIES



DOSSIER 2
LES DÉPLACEMENTS FORCÉS



DOSSIER 4
LA GOUVERNANCE MONDIALE
DE LA SANTÉ

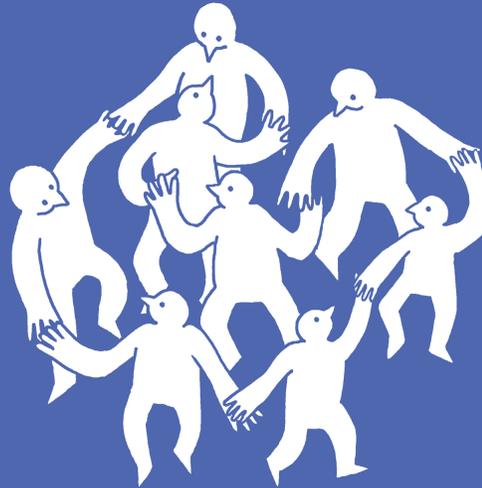
Cinq dossiers
portant chacun
sur une
thématique.

Usage des dossiers

Chaque dossier est double:

1. Un dossier d'une cinquantaine de pages avec un historique du sujet, l'actualité géopolitique, des problématiques, des interviews audios, des mises en exergue, des portraits et des définitions.

2. Un dossier d'exercices pour utiliser directement en classe.



Notice	2
Définitions	3
Chiffres et statistiques : en bref	5
La structure des Nations Unies	6
Les femmes dans les opérations de maintien de la paix (OMP)	7
Les opérations de maintien de la paix (OMP)	8
Le financement des opérations de maintien de la paix (OMP)	9
Institutions	10
Organisations internationales (OI)	10
Organisations non gouvernementales (ONG)	12
Exercices et activités	14
Liens utiles	23
Sources	25

Chiffres et statistiques : en bref

Les **51** États membres fondateurs de l'ONU en **1945** à San Francisco ont signé et ratifié la Charte des Nations Unies.

193 États sont membres des Nations Unies, avec le Soudan du Sud, dernier entré en **2011**.

5 membres permanents (Chine, Russie, France, États-Unis, et Royaume-Uni)

+10 membres non permanents composent le Conseil de sécurité.

6 langues officielles de l'ONU : anglais, français, espagnol, russe, chinois et arabe.



En 2020, les dépenses militaires mondiales atteignaient près de **2'000 milliards** de dollars c'est-à-dire une hausse de **2,6%** par rapport à 2019. En comparaison, le budget annuel des opérations de maintien de la paix représente **0.5%** de ce montant.



Un seul pays a adhéré à l'ONU par vote populaire: la Suisse a accepté l'adhésion à **54,6%** en **2002**.



Genève abrite le siège européen de l'ONU depuis **1946**.

La Suisse est un membre non permanent du Conseil de sécurité de l'ONU en **2023-2024**, soit **21 ans** après son adhésion.

34 Suisses participent actuellement à des OMP (UNTSO, MINUSMA, MONUSCO, UNMOGIP, MINURSO, UNMISS).

Sur **193** États membres de l'ONU, seulement **28** sont dirigés par des femmes en 2022.

Sur **9** secrétaires généraux, **0 femme** a été élue au cours de l'histoire des Nations Unies.

Les femmes dans les OMP **=4,7%** du personnel militaire **+10,8%** du personnel de police.

ONU Femmes existe depuis **13 ans** (création en 2010) et a permis des avancées en termes de construction de la paix par exemple avec **30%** de femmes pour rédiger une nouvelle constitution en Syrie.



Il resterait environ **13'080** armes nucléaires dans le monde en **2021** et il a été procédé à plus de **2'000** essais d'armes nucléaires.

5 États sont dotés de l'arme nucléaire (signataires du TNP) : Russie, États-Unis, France, Royaume-Uni, et la Chine.

+4 États sont reconnus comme possédant l'arme nucléaire sans ratification du TNP : Inde, Pakistan, Israël, et Corée du Nord.

En 2020, les mines antipersonnel ainsi que les restes d'explosifs de guerre et les mines improvisées ont fait **7'073** victimes, dont **80%** de civils.

La production d'une mine coûte environ **1 dollar** alors que pour la trouver et la détruire il faut compter plus de **1'000 dollars**.



Une opération de maintien de la paix ? Débats au Conseil de sécurité de l'ONU

Consignes

- › Jeu de rôle où les élèves réalisent la simulation d'une discussion plénière au Conseil de sécurité de l'ONU sur la création et le déploiement d'une Opération de maintien de la paix (OMP) dans un pays où un conflit interne met en danger la stabilité régionale et internationale.



Conseil de sécurité, opération de maintien de la paix (OMP)

Situation

Au lendemain d'une élection présidentielle au Kesoga, un conflit violent et armé éclate entre le camp du président démocratiquement élu et celui du président non-réélu soutenu par des forces armées rebelles. Le conflit s'aggrave rapidement et divise le pays en deux, c'est-à-dire entre le Nord (repaire des rebelles) et le Sud (siège du gouvernement officiel). Des affrontements entre l'armée régulière et les rebelles ont lieu sur tout le territoire mais déstabilisent également toute la région car des afflux massifs de populations civiles (plus de 300'000 personnes) se réfugient dans les pays voisins et notamment à la frontière nord, San Tino. La communauté internationale, très soucieuse de voir le conflit se propager dans toute la région mais aussi de provoquer de nombreuses victimes civiles suit de près les développements. Fort heureusement, une trêve formelle est signée entre les deux parties au conflit mais la situation reste précaire avec des sursauts de violence. Dans ce contexte, Montebout, pays membre du Conseil de sécurité, propose une résolution visant la création d'une Opération de maintien de la paix (OMP). Le Conseil de sécurité et les parties prenantes doivent maintenant discuter de cette proposition et adopter ou non la résolution qui enverrait des casques bleus sur le terrain pour soutenir les efforts de paix et garantir la trêve.



Secondaire II



1h30



1. Découvrir le fonctionnement et les acteurs du système multilatéral de l'Organisation des Nations Unies (ONU) dans le domaine de la paix et du désarmement ;
2. Apprendre des règles de débat et savoir présenter et défendre une opinion qui n'est pas forcément la sienne avec conviction ;
3. Appréhender la complexité des négociations de paix afin d'arriver à un consensus (conflits d'intérêts de différents acteurs impliqués) ;
4. Comprendre les apports et les limites de l'ONU dans les processus de négociations de paix.

Pistes de réflexion

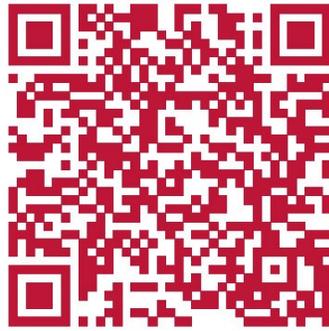


[Séquence pédagogique "Vers une opération de maintien de la paix au Kesoga ? Simulation de négociation au Conseil de sécurité des Nations Unies"](#)



p. 40

Dossiers thématiques



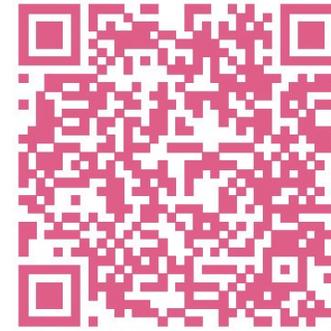
Dossier 1:
L'aide humanitaire



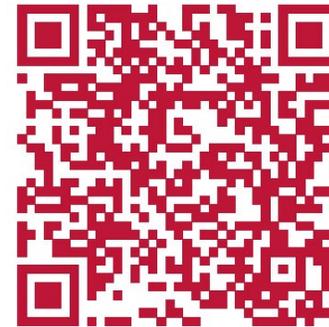
Dossier 2:
Les déplacements
forcés



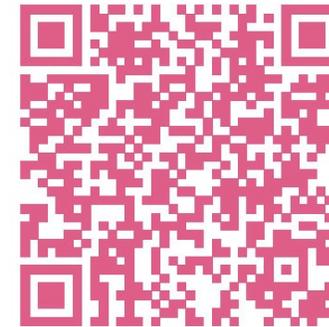
Dossier 3:
Les mouvements
migratoires



Dossier 4:
La gouvernance
mondiale de la santé

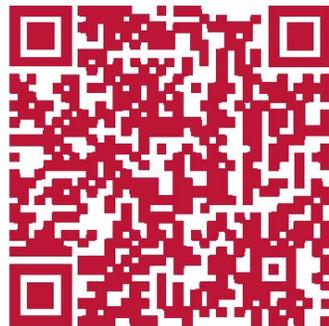


Travailler en classe:
Dossiers 1 à 3



Travailler en classe:
Dossier 4

DE



Dossier 1:
Humanitäre Hilfe



Dossier 2:
Flucht und Vertreibung



Dossier 3:
Migrations-
bewegungen



Klassenübungen:
(Dossiers 1 bis 3)